INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY
Digitally signed by INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY
Date: 2017.05.12 12:56:12 EEST
Reason:
Location: Athens

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΠΡΕΒΕΖΑΣ

Ταχ. Δ/νση : Ελ. Βενιζέλου 2
Ταχ. Κώδικας : 481 00-Πρέβεζα
Πληροφορίες : Μ. Τσίχλη
Τηλέφωνο : 26820-27017
Fax : 26820-25795
Ιστοσελίδα : apdhp-dm.gov.gr

Πρέβεζα, 10 Μαϊου 2017

Αριθμ. Πρωτ : 64317
Αρ. εισερχομένου: 56680/27.04.2017

ΠΡΟΣ: κ.κ. Κλάπα Μιλτιάδη, Νόβα Ιωάννη και Κωστούλα Βασίλειο, δημοτικών συμβούλων Δήμου Πρέβεζας
(για την ενημέρωση και των λοιπών προσφευγόντων)
Σπηλιάδου & Περδικάρη 2
Τ.Κ. 48 100, Πρέβεζα

ΚΟΙΝ.: 1) Δήμο Πρέβεζας
2) Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Πρέβεζας

ΘΕΜΑ: Προσφυγή των κ.κ Κλάπα Μιλτιάδη, Νόβα Ιωάννη, Κωστούλα Βασιλείου, δημοτικών συμβούλων, επικεφαλής των τριών παρατάξεων της ελάσσονος αντιπολίτευσης, έξι επιπλέον δημοτικών συμβούλων της ελάσσονος αντιπολίτευσης του Δήμου Πρέβεζας και του κ. Τσούτση Παναγιώτη, δημότη, υποψήφιου για το Δ.Σ. του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας (σύνολο προσφευγόντων δέκα), κατά της υπ' αριθμ. 122/2017 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Πρέβεζας.

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 1, 225, 226 και 227 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».

2. Τις διατάξεις άρθρου 238 του Ν. 3852/2010 σύμφωνα με τις οποίες ο έλεγχος νομιμότητας πράξεων των Ο.Τ.Α. και η Αστική και Πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α, ασκείται από το Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης .

3. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ 141/27.12.2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας».

4. Την Πράξη 4 του Υπουργικού Συμβουλίου (ΦΕΚ 24/Α'/06.02.2015).

5. Τις διατάξεις του άρθρου 56 του Ν. 4257/2014.

6. Τις διατάξεις της εγκυκλίου αριθ. 60 του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Έλεγχος νομιμότητας των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α»

7. Τις διατάξεις της εγκυκλίου αριθ. 11/7666/07-02-07 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. «Εποπτεία πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ».

8. Τις διατάξεις των άρθρων 149 και 150 του Ν. 3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων) και του άρθρου 65 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης –Πρόγραμμα Καλλικράτης».

9. Την αριθμ. 122/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Πρέβεζας με θέμα: «*Ορισμός μελών Διοικητικού Συμβουλίου Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας*».

10. Την από 19.04.2017 προσφυγή των κ.κ Κλάπα Μιλτιάδη, Νόβα Ιωάννη, Κωστούλα Βασιλείου, δημοτικών συμβούλων, επικεφαλής των τριών παρατάξεων της ελάσσονος αντιπολίτευσης, έξι επιπλέον δημοτικών συμβούλων της ελάσσονος αντιπολίτευσης του Δήμου Πρέβεζας και του Τσούτση Παναγιώτη, δημότη, υποψήφιου για το Δ.Σ. του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας (σύνολο προσφευγόντων δέκα), κατά της υπ΄αριθμ. 122/2017 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Πρέβεζας.

11. Το υπ' αριθμ. 53365/20.04.2017 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού – Οικονομικού, της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας προς το Δήμο Πρέβεζας, για την άμεση αποστολή των στοιχείων του φακέλου και των απόψεων του Δήμου επί της προσφυγής.

12. Τις απόψεις του Δήμου Πρέβεζας επί της προσφυγής, που μας υποβλήθηκαν με το αριθμ. 10644/26.04.2017 έγγραφο του Δήμου.

13. Τα στοιχεία του φακέλου της συγκεκριμένης υπόθεσης.

Επειδή ο Γενικός Γραμματέας εξετάζει μόνο τους λόγους που προβάλλονται με την προσφυγή και δεν ερευνά και άλλους λόγους ακυρότητας της πράξης, οι οποίοι δεν προβάλλονται από τον προσφεύγοντα και ότι σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος αφορά **καταρχήν το παραδεκτό** αυτής και **στη συνέχεια το βάσιμο**.

Επειδή σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, το **έννομο συμφέρον** πρέπει να είναι: **προσωπικό,** δηλ. να υπάρχει ειδικός δεσμός του προσφεύγοντος με την προσβαλλόμενη πράξη, η οποία θίγει συγκεκριμένη νομική ή πραγματική κατάσταση που τον αφορά, **άμεσο,** δηλ. την βλάβη να υφίσταται ο ίδιος ο προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο, με το οποίο αυτός συνδέεται με ορισμένη σχέση (π.χ. σύζυγος), **ενεστώς**, δηλ. να υφίσταται συγχρόνως κατά το χρόνο λήψης της απόφασης από τον ΟΤΑ, κατά το χρόνο άσκησης της προσφυγής και

κατά το χρόνο εξέτασης της προσφυγής.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1.α. του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010, οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών **από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.**

Επειδή η προσβαλλόμενη απόφαση αναρτήθηκε στη Διαύγεια στις 04.04.2017 και η προσφυγή υποβλήθηκε στις 19.04.2017, η προσφυγή κρίνεται εμπρόθεσμη.

Επιπλέον, επειδή τόσο με την ιδιότητα των δημοτικών συμβούλων, οι εννιά εξ αυτών, όσο και ως υποψήφιος για το διοικητικό συμβούλιο του οργάνου, ο κ. Τσούτσης Παναγιώτης, έχουν προδήλως έννομο συμφέρον και συνεπώς η προσφυγή εξετάζεται **κατ΄ ουσίαν.**

Προβάλλεται ως λόγος ακύρωσης της προσβαλλόμενης απόφασης, ότι κατά παράβαση της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 240 του ΔΚΚ (Ν. 3463/2016), με την οποία προβλέπεται «*…Ένα τουλάχιστον εκ των μελών του διοικητικού συμβουλίου* ***ορίζεται*** *από τη μειοψηφία του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Εάν τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου είναι περισσότερα από πέντε (5), δύο (2) τουλάχιστον από αυτά* ***ορίζονται*** *από τη μειοψηφία του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου»*, στη διαδικασία ενώπιον του δημοτικού συμβουλίου, όπου συνήλθαν οι δεκατρείς (13) σύμβουλοι της μειοψηφίας για τον ορισμό των δύο (2) εκπροσώπων της στο Διοικητικό Συμβούλιο του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας και ενώ οι κ.κ. Καλλίνικος Διονύσης και Τσούτσης Παναγιώτης, δημοτικός σύμβουλος και δημότης, αντίστοιχα, έλαβαν από εννιά (9) θετικές ψήφους, της δημοτικής παράταξης **ΑΣΥΠ απέχουσας** με δήλωσή της από τη διαδικασία, ο πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου αντί να δεχτεί τον **ορισμό** σύμφωνα με την παραπάνω έκφραση της βούλησης της πλειοψηφίας των δημοτικών συμβούλων της μειοψηφίας, αποδέχθηκε ενώπιον του συνόλου των μελών του δημοτικού συμβουλίου τις υποψηφιότητες των κ.κ. Παππά Δημητρίου, δημοτικού συμβούλου και Ρέππα Φιλίας, δημότισσας, εκ μέρους της παράταξης ΑΣΥΠ, η οποία όπως προλέχθηκε απείχε της ειδικής διαδικασίας του συνόλου των μελών της μειοψηφίας. Ακολούθως δια της ψηφοφορίας του συνόλου των μελών του δημοτικού συμβουλίου εξελέγησαν οι κ.κ. Παππάς Δημήτριος και Ρέππα Φιλία, οι οποίοι **δεν ήταν οι οριζόμενοι από τη μειοψηφία**, με αποτέλεσμα η πλειοψηφούσα παράταξη του δημοτικού συμβουλίου να καθορίσει και τους δύο (2) εκπροσώπους της μειοψηφίας.

Ο προβαλλόμενος λόγος πρέπει να γίνει δεκτός ως βάσιμος, καθώς η διαδικασία που κατά τα ανωτέρω ακολουθήθηκε, προσκρούει:

i) Στις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 240 του ΔΚΚ (Ν. 3463/2016), σύμφωνα με τις οποίες:
«Διοίκηση νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου

*1. Τα δημοτικά ή κοινοτικά νομικά πρόσωπα διοικούνται από το διοικητικό συμβούλιο, που αποτελείται από πέντε έως δεκαπέντε μέλη, τα οποία μαζί με τους αναπληρωτές τους ορίζονται από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο. Μέλη του διοικητικού συμβουλίου είναι ο δήμαρχος ή ο πρόεδρος της κοινότητας, δημοτικοί ή κοινοτικοί σύμβουλοι και δημότες ή κάτοικοι που είναι χρήστες των υπηρεσιών του νομικού προσώπου ή που έχουν ανάλογη επαγγελματική ή κοινωνική δράση ή ειδικές γνώσεις, ανάλογα με το σκοπό του νομικού προσώπου, καθώς και ένας εκπρόσωπος των εργαζομένων του νομικού προσώπου, εφόσον αυτό απασχολεί περισσότερους από δέκα (10) εργαζομένους… Ένα τουλάχιστον εκ των μελών του διοικητικού συμβουλίου ορίζεται από τη μειοψηφία του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Εάν τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου είναι περισσότερα από πέντε (5), δύο (2) τουλάχιστον από αυτά **ορίζονται** από τη μειοψηφία του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου. Σε περίπτωση που η μειοψηφία δεν ορίσει συμβούλους ή εκείνοι που έχουν οριστεί παραιτηθούν, χωρίς να αντικατασταθούν, μετέχουν σύμβουλοι της πλειοψηφίας…».*

ii) Στα οριζόμενα από την αριθμ. 8/5236/17.01.2017 εγκύκλιο του ΥΠΕΣΔΔΑ: *«Συγκρότηση Διοικητικών Συμβουλίων Ιδρυμάτων, Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και Συνδέσμων Ο.Τ.Α.».*

«Μέλη του Δ.Σ. του νομικού προσώπου μπορεί να είναι :

- *ο δήμαρχος ή ο πρόεδρος της κοινότητας*
- *δημοτικοί ή κοινοτικοί σύμβουλοι …*
- ***Ένα από τα αιρετά μέλη, ορίζεται** από τη μειοψηφία του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, στην περίπτωση που τα μέλη του Δ.Σ. είναι μέχρι πέντε (5).*

*Εάν τα μέλη του Δ.Σ. είναι περισσότερα από πέντε (5), τότε τουλάχιστον δύο (2) από τα **αιρετά** μέλη του Δ.Σ. **ορίζονται** από τη μειοψηφία του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου.*

Υπογραμμίζουμε ότι ο ορισμός των μελών της μειοψηφίας γίνεται από την ίδια την μειοψηφία και ακολουθεί ο ορισμός από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο.

Εάν η μειοψηφία δεν ορίσει συμβούλους ή εκείνοι που έχουν οριστεί παραιτηθούν, χωρίς να αντικατασταθούν, μετέχουν σύμβουλοι της πλειοψηφίας…».

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Κάνουμε δεκτή την από 19.04.2017 **προσφυγή** των κ.κ Κλάπα Μιλτιάδη, Νόβα Ιωάννη, Κωστούλα Βασιλείου, δημοτικών συμβούλων, επικεφαλής των τριών παρατάξεων της ελάσσονος αντιπολίτευσης, έξι επιπλέον δημοτικών συμβούλων της ελάσσονος αντιπολίτευσης του Δήμου Πρέβεζας και του κ. Τσούτση Παναγιώτη, δημότη, υποψήφιου για το Δ.Σ. του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας (σύνολο προσφευγόντων δέκα) και **ακυρώνουμε** την αριθμ. **122/2017** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Πρέβεζας, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της απόφασης αυτής χωρεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 (Ταχ. Δ/νση: Βορείου Ηπείρου 20, 45445 Ιωάννινα), εντός ενός (1) μηνός από την έκδοση ή την κοινοποίησή της.

Ο ΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ
ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΠΟΛ. ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ