



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΗΠΕΙΡΟΥ-
ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν.ΠΡΕΒΕΖΑΣ

Ταχ. Δ/ση : Ελ. Βενιζέλου 2
Ταχ. Κώδικας : 481 00-Πρέβεζα
Πληροφορίες : Μ. Τσίχλη
Τηλέφωνο : 26820-27017
Fax : 26820-25795
E-mail : mtsihli@ apdhp-dm.gov.gr

Πρέβεζα, 5 Ιουνίου 2014
Αριθμ. Πρωτ : 31831/1043

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

1. Λιόλιος Αθανάσιος
κατ. Καναλακίου Πάργας

2. Δήμος Πάργας

ΘΕΜΑ: Προσφυγή του κ. Λιόλιου Αθανάσιου κατά της υπ' αριθμ. 84/2014 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πάργας.

ΑΠΟΦΑΣΗ

Η ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 1, 225, 226 και 227 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τις διατάξεις άρθρου 238 του Ν. 3852/2010 σύμφωνα με τις οποίες ο έλεγχος νομιμότητας πράξεων των Ο.Τ.Α. και η Αστική και Πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α, ασκείται από το Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης .
3. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ 141/27.12.2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας».
4. Τις διατάξεις της εγκυκλίου αριθ. 60 του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Έλεγχος νομιμότητας των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α»
5. Τις διατάξεις της εγκυκλίου αριθ. 11/7666/07-02-07 εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. «Εποπτεία πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ».

- []
6. Τις διατάξεις των άρθρων 149 και 150 του Ν. 3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων) και του άρθρου 72 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης –Πρόγραμμα Καλλικράτης».
 7. Την αριθμ. 84/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πάργας: «Ανάκληση ή μη της υπ' αριθμ. 3-2012 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πάργας».
 8. Την από 12.05.2014 προσφυγή του κ. Λιόλιου Αθανάσιου κατά της υπ' αριθμ. 84/2014 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πάργας, που έλαβε αριθμ. πρωτ. 29540/967/12.05.2014 στην υπηρεσία μας.
 9. Το υπ' αριθμ. 29540/967/15.05.2014 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού - Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας προς το Δήμο Πάργας για την άμεση αποστολή των στοιχείων του φακέλου και των απόψεων του Δήμου επί της προσφυγής.
 10. Το αριθμ. 1070/21.05.2014 έγγραφο της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Πρέβεζας.
 11. Τα στοιχεία του φακέλου της συγκεκριμένης υπόθεσης.

Επειδή ο Γενικός Γραμματέας εξετάζει μόνο τους λόγους που προβάλλονται με την προσφυγή και δεν ερευνά και άλλους λόγους ακυρότητας της πράξης, οι οποίοι δεν προβάλλονται από τον προσφεύγοντα και ότι σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο.

Επειδή σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, το **έννομο συμφέρον** πρέπει να είναι: **προσωπικό**, δηλ. να υπάρχει ειδικός δεσμός του προσφεύγοντος με την προσβαλλόμενη πράξη, η οποία θίγει συγκεκριμένη νομική ή πραγματική κατάσταση που τον αφορά, **άμεσο**, δηλ. την βλάβη να υφίσταται ο ίδιος ο προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο, με το οποίο αυτός συνδέεται με ορισμένη σχέση (π.χ σύζυγος), **ενεστώς**, δηλ. να υφίσταται συγχρόνως κατά το χρόνο λήψης της απόφασης από τον ΟΤΑ, κατά το χρόνο άσκησης της προσφυγής και κατά το χρόνο εξέτασης της προσφυγής.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1.α. του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010, οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών **από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής.**

Επειδή, όπως αποδεικνύεται από τα στοιχεία του φακέλου:

Ι) Η προσβαλλόμενη απόφαση δημοσιεύτηκε στις 05.05.2014, σύμφωνα με το αποδεικτικό δημοσίευσης, της αριθμ. 11/2014/29.04.2014 συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής, που

αναρτήθηκε στο χώρο ανακοινώσεων του Δήμου Πάργας.

II) Η από **12.05.2014** προσφυγή του κ. Λιόλιου Αθανάσιου κατά της αριθμ. 84/2014 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πάργας, που έλαβε αριθμ. πρωτ. 29540/967/12.05.2014 στην υπηρεσία μας, ασκήθηκε μέσα στην προθεσμία των δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της προσβαλλόμενης απόφασης, όπως ρητά ορίζεται από τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν.3852/2010 και ως εκ τούτου υφίσταται η ειδική προϋπόθεση **της εμπρόθεσμης** υποβολής της.

III) Το γεγονός ότι συντρέχουν και οι λοιπές προϋποθέσεις του **παραδεκτού** της προσφυγής, καθ' όσον υπάρχει πρόδηλο έννομο συμφέρον του προσφεύγοντα προς άσκηση της ειδικής προσφυγής των άρθρων 150 (νυν 227 του Ν. 3852/2010) και 151 ΚΔΚ, καθώς σύμφωνα με νομολογία του ΣτΕ (ΣτΕ 60/2010, 2081/2009) έχει κριθεί ότι ο δημοτικός σύμβουλος, εφόσον δεν έχει συμπράξει στην έκδοση της προσβαλλόμενης απόφασης, έχει έννομο συμφέρον ως εκ της ιδιότητάς του αυτής, για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής των άρθρων 227 του Ν. 3852/2010 και 151 ΚΔΚ. Τούτο διότι οι δημοτικοί σύμβουλοι είναι εκπρόσωποι της τοπικής κοινωνίας και μεριμνούν στο πλαίσιο της άσκησης των καθηκόντων τους για την τήρηση της νομιμότητας (άρθρο 135, περ. Α' και γ' του Κ.Δ.Κ).

Ακολούθως, θα πρέπει να θεωρηθεί, για τον ίδιο λόγο, ότι ο πρόεδρος και οι σύμβουλοι δημοτικής ή τοπικής κοινότητας και ο εκπρόσωπος της τοπικής κοινότητας έχουν έννομο συμφέρον ως εκ της ιδιότητάς τους αυτής, για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής των άρθρων 227 του Ν. 3852/2010 και 151 ΚΔΚ, κατά των αποφάσεων του δημοτικού συμβουλίου που αφορούν τις κοινότητές τους, εφόσον δεν έχουν συμπράξει στην έκδοση της προσβαλλόμενης απόφασης. (ΥΠ.ΕΣ. 29518/07.08.2013).

Κατόπιν των ανωτέρω, προεχόντως, ο δήμαρχος είναι εκπρόσωπος της τοπικής κοινωνίας και μεριμνά στο πλαίσιο άσκησης των καθηκόντων του για την τήρηση της νομιμότητας.

Επιπλέον, επειδή ως πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής λαμβάνει μέρος στη συζήτηση με δικαίωμα ψήφου, χωρίς να υπολείπεται των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των λοιπών μελών της, έχει έννομο συμφέρον και επομένως η προσφυγή

γίνεται παραδεκτή και **πρέπει να εξεταστεί κατ' ουσία.**

Ο προβαλλόμενος από τον προσφεύγοντα λόγος ακύρωσης της αριθμ. 84/2014 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, επειδή λήφθηκε κατά παράβαση των οριζομένων στο άρθρο 99 του ΔΚΚ και συγκεκριμένα, ότι ο δημοτικός σύμβουλος, Νάστας Αντώνης δε μπορούσε να μετάσχει στη συζήτηση και λήψη της προσβαλλόμενης απόφασης με την οποία ανακλήθηκε η αριθμ. 3/2012 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, καθώς τα αποφασισθέντα σε αυτή τον αφορούν προσωπικά, επειδή είναι κατηγορούμενος στην υπόθεση, πρέπει να γίνει δεκτή ως βάσιμος, επειδή:

1) Όπως προκύπτει από το αριθμ. 1070/21.05.2014 έγγραφο της Εισαγγελίας Πρωτοδικών

[]

Πρέβεζας, κατά του Αντωνίου Νάστα του Μάριου έχει σχηματιστεί ποινική δικογραφία, ο δε Δήμος Πάργας προέβη σε δήλωση παράστασης πολιτικής αγωγής, δια της πληρεξουσίας του δικηγόρου, δυνάμει της υπ' αριθμ. 3/2012 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής.

2) Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 99 & 105 παρ. 6. του ΔΚΚ (Ν. 3463/2006), «...Δημοτικός σύμβουλος δεν μπορεί να μετάσχει στη συζήτηση ενός θέματος ή στην κατάρτιση αποφάσεως του δημοτικού συμβουλίου ή να συμμετέχει σε γνωμοδοτικά συλλογικά όργανα, τα οποία γνωμοδοτούν για θέμα που θα εισαχθεί στο δημοτικό συμβούλιο, εφόσον ο ίδιος ή συγγενής του έως το δεύτερο βαθμό εξ αίματος ή εξ αγχιστείας έχει υλικό ή ηθικό συμφέρον . Απόφαση που έχει ληφθεί κατά παράβαση της διάταξης αυτής είναι άκυρη...».

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Κρίνουμε ότι η από 12.05.2014 προσφυγή του κ. Λιόλιου Αθανάσιου, με την οποία στρέφεται κατά της αριθμ. 84/2014 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πάργας, πρέπει να γίνει παραδεκτή και ως εκ τούτου ακυρώνουμε την προσβαλλόμενη απόφαση, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της απόφασης αυτής χωρεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 (Ταχ. Δ/ση: Βορείου Ηπείρου 20, 45445 Ιωάννινα), εντός ενός (1) μηνός από την έκδοση ή την κοινοποίησή της.

**Η ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΕΥΤΑΞΑ