



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠ. ΑΥΤ/ΣΗΣ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΩΝ
ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ**

Ιωάννινα 6 Μαρτίου 2013

Αριθμός πρωτ.: 10049/2344

Τηλ: 2651360318 Fax: 2651360343
Ταχ. Δνση: Β. Ηπείρου 20, 45445 Ιωάννινα

ΘΕΜΑ: Έλεγχος νομιμότητας των 9/2012 και 145/2012 Πράξεων της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας και εξέταση προσφυγής του Συλλόγου Επαγγελματιών Αλιέων Πρέβεζας, νόμιμα εκπροσωπούμενου, του Παναγιώτη Κλοντζάρη του Αποστόλου και λοιπών (συν 5) κατοίκων Πρέβεζας

ΑΠΟΦΑΣΗ

**Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΗΠΕΙΡΟΥ- ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 280 «Αρμοδιότητες Αποκεντρωμένης Διοίκησης» του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87 Α').
2. Τις διατάξεις του Π.Δ 141/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτικής Μακεδονίας».
3. Τις διατάξεις των άρθρων 21 και 24 του Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α') «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις».
4. Τις διατάξεις του Β.Δ 14/19-1-1939 «Περί κωδικοποίησης των περί Λιμενικών Ταμείων κειμένων διατάξεων».
5. Τις διατάξεις του Π.Δ. 390/1993 (ΦΕΚ 165 Α') «Συγχώνευση Λιμενικών Ταμείων σε Επίπεδο Νομού».

6. Τις διατάξεις του Ν. 2971/2001 (ΦΕΚ 285 Α') «Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε από τον Ν. 3153/2003 (ΦΕΚ 153 Α') και ισχύει.
7. Την υπ' αριθμ. Τ/481/2-5-1996 απόφαση της Υπουργού Ανάπτυξης «Χωροθέτηση Τουριστικού Λιμένα στα Λιμάνι Πρέβεζας», η οποία δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ (387 Β').
8. Το υπ' αριθμ. 28023/4-7-2011 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Αρμοδιότητα άσκησης ελέγχου νομιμότητας αποφάσεων ν.π.δ.δ.» με τη συνημμένη υπ' αριθμ. 294/2010 Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ.
9. Το υπ' αριθμ. 39115/12-9-2011 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Αρμοδιότητα άσκησης ελέγχου νομιμότητας αποφάσεων Λιμενικών Ταμείων» με το συνημμένο υπ' αριθμ. 8312.64.06/2011/31-8-2011 έγγραφο του Υπουργείου Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.
10. Την 9/2012 Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας «Τροποποίηση χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας», η οποία υπαβλήθηκε στην Υπηρεσία μας για τον κατά νόμο έλεγχο με την υπ' αριθμ. 261/13-2-2012 αναφορά.
11. Την 145/2012 Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας «Τροποποίηση χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας», η οποία υποβλήθηκε στην Υπηρεσία μας για τον κατά νόμο έλεγχο με την υπ' αριθμ. 2066/1-11-2012 αναφορά.
12. Την από 11-10-2012 αίτηση - αναφορά του κ. Παναγιώτη Απ. Κλοντζάρη, με αίτημα τον έλεγχο νομιμότητας της 9/2012 Πράξης της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας.
13. Το υπ' αριθμ. 61021/13068/5-11-2012 απαντητικό έγγραφό μας.
14. Την από 7-12-2012 προσφυγή των Συλλόγου Επαγγελματιών Αλιέων Πρέβεζας, νόμιμα εκπροσωπούμενου, Παναγιώτη Κλαντζάρη του Αποστόλου και λοιπών (συν 5) κατοίκων Πρέβεζας, κατά των 9/2012 και 145/2012 Πράξεων της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας.
15. Το από 18-12-2012 Υπόμνημα - αναφορά της ανώνυμης εταιρείας ειδικού σκοπού με την επωνυμία «ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟΣ ΛΙΜΕΝΑΣ ΠΡΕΒΕΖΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΙΔΙΚΟΥ ΣΚΟΠΟΥ», με το διακριτικό τίτλο «MARINA ΠΡΕΒΕΖΑΣ Α.Ε.», που εδρεύει στην Πρέβεζα και εκπροσωπείται νόμιμα.
16. Το υπ' αριθμ. 77458/16358/27-12-2012 έγγραφό μας προς το Λιμενικό Ταμείο Πρέβεζας.
17. Το υπ' αριθμ. Δ/59/7-1-2013 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Πρωθυπουργού/Γραφείο Διαίκησης & Οργάνωσης/Γενικό Πρωτόκολλο Πρωθυπουργού με τη συνημμένη Επιστολή της ως άνω ανώνυμης εταιρείας.
18. Το με αριθμ. 52/21-1-2013 απαντητικό όμοιο του εν λόγω Λιμενικού Ταμείου, με το οποίο περιήλθαν στην Υπηρεσία μας οι απόψεις του Λιμενικού Ταμείου και πρόσθετα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης.

19. Την από 23-1-2013 αίτηση - ένσταση του Βασιλείου Σαρδελή και λοιπών (συν. 6) κατά της τροποποίησης της χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας.
20. Το υπ' αριθμ. 8116.3/Φ.35/03/04/12-7-2004 έγγραφο του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας/ Γενική Γραμματεία Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής, με τη συνημμένη υπ' αριθμ. 139/2012 γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ., το οποία υποβλήθηκε στην Υπηρεσία μας με fax στις 18-2-2013 από την Κτηματική Υπηρεσία Πρέβεζας.
21. Το υπ' αριθμ. 136/22-2-2013 έγγραφο του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας με συμπληρωματικά στοιχεία και ειδικότερα συνημμένα: α) το υπ' αριθμ. 3110/20-2-2013 έγγραφο του Υπουργείου Τουρισμού και β) το υπ' αριθμ. 334/31-10-2012 ΦΕΚ Τεύχος Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων και Πολεοδομικών Θεμάτων «Προγραμματικό Σχέδιο (Master Plan) Λιμένα Πρέβεζας και Προμελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων αυτού».

Με την προσβαλλόμενη (8/2012) Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας, ομόφωνα, αποφασίστηκε η τροποποίηση της χωροθέτησης της χερσαίας ζώνης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας, έτσι ώστε η προς εκμετάλλευση έκταση να έχει συνολικό εμβαδό, 20.000 τ.μ., η δε τροποποίηση γίνεται με την παραχώρηση στην Ανώνυμη Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δύο μερικότερων τμημάτων της χερσαίας ζώνης, τα οποία απεικονίζονται στο συνημμένο τοπογραφικό διάγραμμα. Για το σκόπό δε αυτό, και προκειμένου να **χωρήσει η τροποποίηση χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας με την έκδοση της προβλεπόμενης Υπουργικής Απόφασης η οποία θα τροποποιεί την προηγούμενη**, αναγράφεται ρητά στο αποφασιστικό μέρος της κρινόμενης Πράξης της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας: **«4) Η Ανώνυμη Εταιρεία Ειδικού Σκοπού υποχρεούται με δικές της δαπάνες και φροντίδα να υποβάλει πλήρη φάκελο με τα αντίστοιχα σχετικά σχεδιαγράμματα προς το Υπουργείο Τουριστικής Ανάπτυξης (Τμήμα Τουριστικών Λιμένων) για την τροποποίηση χωροθέτησης σύμφωνα με την παρούσα».**

Με τα υπ' αριθμ. 10321/2691/1-3-2012 έγγραφό μας, ελέγχθηκε η νομιμότητα της ως άνω αναφερόμενης Πράξης (9/2012) της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας και δεν διαπιστώθηκε παράβαση νόμου αναφορικά με τη διαδικασία λήψης της εν λόγω αποφάσεως.

Με την προσβαλλόμενη (145/2012) Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας, ομόφωνα, αποφασίστηκε η αποδοχή του τελικού σχεδίου και τροποποιήθηκε η παρ. 3 της 9/2012 Πράξης της ίδιας Λιμενικής Επιτροπής, σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα στο αποφασιστικό μέρος αυτής.

Με το υπ' αριθμ. 65603/13774/30-11-2012 έγγραφό μας, ελέγχθηκε η νομιμότητα της ως άνω αναφερόμενης Πράξης (9/2012) της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας και δεν διαπιστώθηκε παράβαση νόμου αναφορικά με τη διαδικασία λήψης της εν λόγω αποφάσεως.

Επειδή, όπως έχουμε ήδη ενημερώσει τον δεύτερο των προσφευγόντων με το υπ' αριθμ. 61021/13068/5-11-2012 απαντητικό έγγραφό μας, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 15 παρ. 18 του Β.Δ. 14/19-1-1939 (ΦΕΚ Α' 24) και σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 39115/12-9-2011 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, με συνημμένο το υπ' αριθμ. 8312.64/06/2011 έγγραφο του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας/Γενική Γραμματεία Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής **κατά των πράξεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης επιτρέπεται σε κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που έχει έννομο συμφέρον να προσφύγει για παράβαση νόμου ενώπιον του αρμόδιου Υπουργού, στη συγκεκριμένη περίπτωση ενώπιον του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από της δημοσίευσής ή εάν η απόφαση δεν δημοσιεύεται από της κοινοποίησής ή αότου έλαβε γνώση αυτής.**

Η ανωτέρω διάταξη στοιχειοθετεί τη δυνατότητα του εποπτεύοντος τα Λιμενικά Ταμεία Υπουργείου να ασκεί ιεραρχικό έλεγχο επί των πράξεων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, **αλλά και να προβοίνει σε έλεγχο νομιμότητας επί των εκδιδόμενων από τις οικείες Λιμενικές Επιτροπές ή από άλλα αρμόδια όργανα αυτών πράξεων,** εφόσον γίνει αποδέκτης προσφυγής από έχοντα έννομο συμφέρον ή εφόσον αρμοδίως διαπιστωθούν προδήλως παράνομες πράξεις ή κριθεί ότι συντρέχει ουσιαστικός λόγος διερεύνησης στα πλαίσια πάντα του γενικού ελέγχου νομιμότητας.

Επειδή οι ίδιοι οι προσφεύγοντες με την κρινόμενη προσφυγή τους ζητούν από τα αρμόδια Υπουργεία στα πλαίσια της αρχής της νομιμότητας και του ιεραρχικού ελέγχου να ακυρώσουν τις προσβαλλόμενες πράξεις (9/2012 και 145/2012) της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας και κάθε άλλη μεσολαβήσασα διοικητική πράξη, συνεπώς και τις εγκριτικές αυτών αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτ. Μακεδονίας, ασκώντας ουσιαστικό την ως άνω περιγραφόμενη ιεραρχική προσφυγή του άρθρου 15 παρ. 18 του Β.Δ. 14/19-1-1939, συνεπώς η νομιμότητα ή μη αυτών θα κριθεί από τον αρμόδιο καθ' ύλην Υπουργό.

Επειδή, συνακόλουθα, εφόσον κατά των Πράξεων της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας (9/2012 - 145/2012) αλλά και των εγκριτικών αυτών αποφάσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου - Δυτ. Μακεδονίας ασκήθηκε ήδη η ιεραρχική προσφυγή ενώπιον του αρμόδιου Υπουργού, η κρινόμενη «προσφυγή» κατά το μέρος που απευθύνεται στο Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης θα πρέπει να θεωρηθεί ότι έχει το χαρακτήρα αίτησης θεραπείας κατ' άρθρο 24 Ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας».

Ο Τουριστικός Λιμένας Πρέβεζας δημιουργήθηκε και χωροθετήθηκε δυνάμει της υπ' αριθμ. Τ/481/2-5-1996 απόφασης της Υπουργού Ανάπτυξης, η οποία δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ (387 Β'),

στην οποία ορίζεται ότι η συνολική χερσαία επιφάνεια του Τουριστικού Λιμένα είναι 20.000 τ.μ. που θα προκύπτει και από επιχωματώσεις, με εμβαδόν επιχωματώσεων 8.400 τ.μ.

Με την 63/21-6-2007 Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας αποφασίστηκε η κατακύρωση του διαγωνισμού για την αξιοποίηση του Τουριστικού Λιμένα (Μαρίνας) Πρέβεζας μέσω μακροχρόνιας εκμίσθωσης στην «Κοινοπραξία Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας» και εν συνεχεία υπεγράφη στις 23-12-2008 σύμβαση παραχώρησης της αξιοποίησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας με μακροχρόνιο σύμβαση μίσθωσης μεταξύ του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας και της ανώνυμης εταιρείας ειδικού σκοπού με την επωνυμία «ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟΣ ΛΙΜΕΝΑΣ ΠΡΕΒΕΖΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΙΔΙΚΟΥ ΣΚΟΠΟΥ». Στις 21-12-2011 υπεγράφη «Σύμβαση παραχώρησης της χρήσης και εκμετάλλευσης της ζώνης (χερσαίας και θαλάσσιας) του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας» μεταξύ της ως άνω εταιρείας και του Υπουργείου Παλιτισμού και Τουρισμού/Γενική Γραμματεία Τουρισμού, **όπως ο Τουριστικός Λιμένας Πρέβεζας είχε χωροθετηθεί με την υπ' αριθμ. Τ/481/2-5-1996 απόφαση της Υπουργού Ανάπτυξης.**

Τούτο προκύπτει ρητά και κατηγορηματικά από το σώμα των προσκομισθεισών ως άνω συμβάσεων παραχώρησης και συνεπώς τα συμβαλλόμενα μέρη κατά το χρόνο υπογραφής των συμβάσεων παραχώρησης είχαν πλήρη γνώση όχι μόνο της χωροθέτησης αλλά και της πραγματικής κατάστασης, καθώς ο υφιστάμενος χερσαίος χώρος λειτουργίας της Μαρίνας Πρέβεζας ανέρχεται σε 14.219, 43 τ.μ., αφού δεν πραγματοποιήθηκαν οι προβλεπόμενες επιχωματώσεις. Ο ισχυρισμός δε της ανώνυμης εταιρείας ειδικού σκοπού με την επωνυμία «ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΟΣ ΛΙΜΕΝΑΣ ΠΡΕΒΕΖΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΕΙΔΙΚΟΥ ΣΚΟΠΟΥ», με το διακριτικό τίτλο «ΜΑΡΙΝΑ ΠΡΕΒΕΖΑΣ Α.Ε.» ότι δεν θα συμμετείχαν στον διαγωνισμό αν γνώριζαν ότι το εμβαδόν της χερσαίας ζώνης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας ανέρχεται σε 14.000 τ.μ. περίπου, πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος, κατά τα ανωτέρω.

Εν συνεχεία δε αφού διαπιστώθηκε ότι ο χερσαίος χώρος λειτουργίας της Μαρίνας Πρέβεζας ανέρχεται σε 14.219, 43 τ.μ., καθόσον δεν πραγματοποιήθηκαν οι προβλεπόμενες επιχωματώσεις, όπως ήδη αναφέρθηκε, προτάθηκε από το Λιμενικό Ταμείο Πρέβεζας, σε υλοποίηση των δεσμεύσεων που οπέρρεαν από την προαναφερθείσα σύμβαση παραχώρησης, η τροποποίηση χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας, κατά τρόπο ώστε η χερσαία ζώνη της Μαρίνας Πρέβεζας να έχει πραγματικό εμβαδόν 20.000 τ.μ.

Συνοψίζοντας για να χωρήσει τροποποίηση χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας θα πρέπει να εκδοθεί η προβλεπόμενη Υπουργική Απόφαση η οποία θα τροποποιεί την προηγούμενη και η οποία θα δημοσιευθεί αντίστοιχα στο ΦΕΚ **με το συνημμένο εγκεκριμένο τοπογραφικό διάγραμμα.**

Τούτο προκύπτει από πλήθος εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης, αλλά και από το σώμα των ίδιων των προσβαλλόμενων πράξεων της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας.

Ενδεικτικά αναφέρουμε: α) Την παρ. 4 της προσβαλλόμενης (9/2012) Πράξης της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας, όπου ρητά αναφέρεται ότι: «4) Η Ανώνυμη Εταιρεία Ειδικού Σκοπού υποχρεούται με δικές της δαπάνες και φροντίδα να υποβάλει πλήρη φάκελο με τα αντίστοιχα σχετικά σχεδιαγράμματα προς το Υπουργείο Τουριστικής Ανάπτυξης (Τμήμα Τουριστικών Λιμένων) για την τροποποίηση χωροθέτησης σύμφωνα με την παρούσα».

β) Το υπ' αριθμ. 989/25-5-2012 έγγραφο του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας «Υποβολή φακέλου τροποποίησης χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας», το οποίο συνοδεύει την προσβαλλόμενη (145/2012) Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας και το οποίο απευθύνεται προς το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και ανοφέρει επί λέξει: «Σε συνέχεια της υπ' αριθμ. 9/2012 πράξης της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας, σας υποβάλλουμε συνημμένα φάκελο τροποποίησης χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας, (στον οποίο επισυνόπτεται η ανωτέρω πράξη) και πορακαλούμε για την έγκρισή του, καθώς και για την ανάλογη προσαρμογή του Πραγματικού Σχεδίου (master plan) του Λιμένα Πρέβεζας».

γ) Τα διαλαμβανόμενα στην από 23-1-2013 αίτηση - ένσταση του Βασιλείου Σαρδελή και λοιπών (συν. 6) κατά της τροποποίησης της χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας, τα οποία έχουν ως εξής: «Επί ουτής έλαβε ο 1^{ος} οπό μας: α) το με αριθμ. πρωτ. 8216/3/13/7-1-2013 έγγραφο της Δ/νσης Λιμενικών Υποδομών του Υπ. Ναυτιλίας και Αιγαίου, σύμφωνα με το οποίο μας καθιστά γνωστό ότι, κατά το εγκεκριμένο master plan του Λιμένα Πρέβεζας, ο ελλιμενισμός των εμπορικών πλοίων θα γίνεται στο νότιο και ανατολικό κρηπίδωμα του προβλήτα, β) το με αριθμ. πρωτ. 300/9-1-2013 έγγραφο της Δ/νσης Τουριστικών Λιμένων Υπ. Τουρισμού, σύμφωνα με το οποίο, ο φάκελος τροποποίησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας θα διαβιβασθεί στο Υπ. Ναυτιλίας και Αιγαίου και οι παρατηρήσεις που εκφράζουμε στο προαναφερόμενο έγγραφό μας (αίτησή μας) θα αξιολογηθούν από το αρμόδιο Υπουργείο και ότι θα εκδοθεί γνωμοδότηση της Επιτροπής Τουριστικών Λιμένων».

Επειδή συνακόλουθα, όπως με σαφήνεια προκύπτει, οι προσβαλλόμενες πράξεις της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας, οι οποίες λήφθηκαν με τη σύμφωνη γνώμη και εκπρασώπου της οικείας Λιμενικής Αρχής (Λιμεναρχείο Πρέβεζας) δεν αποτελούν αποφάσεις με τις οποίες εγκρίνεται ή τροποποιείται η χωροθέτηση της χερσαίας ζώνης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας (έστω και αν αδόκιμα χρησιμοποιείται στην 9/2012 Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής ο όρος «τροποποιεί τη χωροθέτηση»), όπως αβάσιμα και λανθασμένα υπολαμβάνουν οι προσφεύγοντες με την κρινόμενη πρόσφυγή τους, αλλά αποτελούν εισηγήσεις - γνωμοδοτήσεις για την επικείμενη χωροθέτηση, ή πραγματοποίηση ή μη της οποίας εναπόκειται στην

αποκλειστική αρμοδιότητα του οικείου Υπουργείου, στο οποίο έχει ήδη διαβιβασθεί ο σχετικός φάκελος και κρίνεται ήδη η υπόθεσή από τα αρμόδια όργανα.

Προς επίρρωση δε αυτών οι ίδιοι οι προσφεύγοντες με την κρινόμενη προσφυγή τους ζητούν: «Η αρμόδια Επιτροπή Τουριστικών Λιμένων ή όποια άλλη που θα γνωμοδοτήσει, αλλά και το αρμόδιο Υπουργείο που τελικά θα αποφασίσει, αφού θα λάβουν τις ως άνω αποφάσεις της Λιμενικής Επιτροπής Α.Τ. Ν. Πρέβεζας και τα συνοδεύοντα αυτή σχεδιαγράμματα, θα πρέπει αφενός να μην εγκρίνει και αποφασίσει αντίστοιχα, αφού υφίσταται παράβαση νόμου, αλλά σε κάθε περίπτωση να μην εγκρίνει τα σχεδιαγράμματα της μισθώτριας εταιρείας (όπως το Απριλίου 2012)», αλλά και «2. Από τα γνωμοδοτικά όργανα της διοίκησης και τους Υπουργούς στα οποία και στους οποίους κοινοποιείται η παρούσα να μη γνωμοδοτήσουν προς το αρμόδιο Υπουργείο και να μην αποφασίσουν αντίστοιχα οι Υπουργοί να τροποποιηθεί η χωροθέτηση του τουριστικού λιμένα Πρέβεζας, κατά την απόφασή με αριθμ. 9/2012 και την απόφαση 145/2012 της Λιμενικής Επιτροπής Α.Τ. Ν. Πρέβεζας και τα συνοδεύοντα αυτές σχεδιαγράμματα».

Ως τέτοιες αποφάσεις (εισηγητικές - γνωμοδοτικές) ελέγχθηκαν ως προς τη νομιμότητά τους οι 9/2012 και 145/2012 Πράξεις της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας και εγκρίθηκαν από την Υπηρεσία μας.

Επειδή, όμως περιήλθαν σε γνώση της Υπηρεσίας μας στοιχεία που δεν είχαν ληφθεί υπόψη κατά τον αρχικό έλεγχο των 9/2012 και 145/2012 Πράξεων της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας και ειδικότερα το υπ' αριθμ. 8116.3/Φ.35/03/04/12-7-2004 έγγραφο του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας/Γενική Γραμματεία Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής, με τη συνημμένη υπ' αριθμ. 139/2012 γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ., το οποίο υποβλήθηκε στην Υπηρεσία μας με fax στις 18-2-2013 από την Κτηματική Υπηρεσία Πρέβεζας.

Επειδή, σύμφωνα με τα αναφερόμενα ως άνω έγγραφα, θα έπρεπε τα συνοδεύοντα τις Πράξεις της Λιμενικής Επιτροπής τοπογραφικά να αναγράφουν οπωσδήποτε ότι «το παρόν συνοδεύει την 9/2012 Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας» (ή την 145/2012 Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας, αντίστοιχα), να είναι υπογεγραμμένα από όλα τα μέλη του Δ.Σ. και να είναι θεωρημένο, σύμφωνα με τη νομοθεσία από κρατικό φορέα.

Επειδή τα προσκαμιζόμενα στην Υπηρεσία μας τοπογραφικά διαγράμματα, τα οποία συνοδεύουν τις ως άνω Πράξεις της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας διαπιστώθηκε ότι δεν φέρουν τα ως άνω αιτούμενα στοιχεία.

Επειδή περαιτέρω, διαπιστώθηκε ότι το συνυποβαλλόμενο με την 145/2012 Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας τοπογραφικό διάγραμμα διαφέρει ουσιαστικά με το τοπογραφικό διάγραμμα που είχε υποβληθεί με την 9/2012 Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας. Τούτο

έρχεται σε αντίθεση όμως με το σώμα της ίδιας της κρινόμενης Πράξης (145/2012), όπου γίνεται μνεία για τροποποίηση μόνο του υπ' αριθμ. 3 όρου της 9/2012 Πράξης της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας, που αναφέρεται μόνο σε ένα συγκεκριμένο χώρο, όπως ουτός αποτυπώνεται με το υπ' αριθμ. 34 στο ως άνω σχέδιο. Η διαπιστούμενη διαφορά μεταξύ του σώματος της κρινόμενης απόφασης (145/2012) και του συνοδευόντος αυτής τοπογραφικού, μέσω του οποίου επιχειρείται η τροποποίηση και σε άλλα σημεία της 9/2012 Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας χωρίς αυτά να αναφέρονται με ρητό τρόπο και στο σώμα της απόφασης θέτει ζήτημο νομιμότητας αυτής το οποίο πρέπει να ελεγχθεί.

Προς επίρρωση δε αυτών πρέπει να επισημανθεί ότι δια μέσω του υποβαλλόμενου με την 145/2012 Πράξη της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας τοπογραφικού διογράμματος επιχειρείται η αποτύπωση κτιριακών εγκαταστάσεων αλλά και προβλητών, τα οποία δεν είχαν προβλεφθεί στην υπ' αριθμ. Τ/481/2-5-1996 απόφαση της Υπουργού Ανάπτυξης περί χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας αλλά ούτε και είχαν περιληφθεί στις ως άνω αναφερόμενες συμβάσεις παραχώρησης.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 Ν. 2690/1999: «1. Αρμόδιο για την ανάκληση ατομικής διοικητικής πράξης όργανο είναι εκείνο που την εξέδωσε ή που είναι αρμόδιο για την έκδοσή της. 2. Για την ανάκληση δεν είναι απαραίτητο να τηρείται η διαδικασία που προβλέπεται για την έκδοση της πράξης, εκτός αν ανακαλείται πράξη νόμιμη ή πράξη παράνομη ύστερα από εκτίμηση πραγματικών περιστατικών».

Επειδή για τους λόγους αυτούς θα πρέπει να ακυρωθούν οι κρινόμενες πράξεις (9/2012 και 145/2012) της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας, να ανακληθούν οι υπ' αριθμ. 10321/2691/1-3-2012 και 65603/13774/30-11-2012 εγκριτικές αυτών αποφάσεις της Υπηρεσίας μας και να αναπεμφθεί η υπόθεση στη Διοίκηση (Λιμενικό Ταμείο Πρέβεζας) για τα περαιτέρω νόμιμα.

Επειδή περαιτέρω, όσον αφορά την 7-12-2012 προσφυγή των Συλλόγου Επαγγελματιών Αλιέων Πρέβεζας, νόμιμα εκπροσωπούμενου, Παναγιώτη Κλοντζάρη του Αποστόλου και λοιπών (συν 5) κατοίκων Πρέβεζας, κατά των 9/2012 και 145/2012 Πράξεων της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας πρέπει να επισημανθούν τα εξής:

Για να είναι παραδεκτή η προσφυγή, πρέπει η προσβαλλόμενη πράξη να έχει εκτελεστό χαρακτήρα. Αυτό σημαίνει ότι η ρύθμιση που θεσπίζεται με αυτή είναι υποχρεωτική, εκτός αν ρητά προκύπτει ότι είναι δυνητική. Δεν έχουν εκτελεστό χαρακτήρα και άρα προσβάλλονται απαράδεκτα, οι ανακοινώσεις, οι γνώμες κλπ. (Εγκύκλιος 11/2007 Υπουργείου Εσωτερικών, Δημ. Διοίκησης και Αποκ/σης).

Επειδή, συνοκόλουθα με τον χαρακτήρα αυτό οι προσβαλλόμενες πράξεις της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας στερούνται εκτελεστότητας, καθόσον η τελική έγκριση για την τροποποίηση χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας ανήκει στην αποκλειστική αρμοδιότητα άλλου οργάνου, συνεπώς απαραδέκτως προσβάλλονται αυτοτελώς με την παρούσα προσφυγή - αίτηση θεραπείας.

Επειδή περαιτέρω, ο ισχυρισμός των προσφευγόντων ότι «είναι αδιανόητη η τροποποίηση της πράξης χωροθέτησης, με την οποία θα μεταβάλλεται επ' ωφελείο του μισθωτή ο μίσθιος χώρος και θα καθορίζονται όροι επωφελέστερης εκμετάλλευσης αυτού, πέραν των όρων της διακήρυξης, αφού θα αποκλείεται η συμμετοχή άλλων υποψήφιων μισθωτών, με καταβολή και υψηλότερου ανταλλάγματος, οι οποίοι θα συμμετείχαν στον προκηρυχθέντα αρχικό διαγωνισμό αν ε γνώριζαν αυτά τα ευνοϊκά δεδομένα και απομένει να ευεργετείται σκονδαλωδώς ο υφιστάμενος μισθωτής» πρέπει ομοίως να απορριφθεί ως αβάσιμος, καθόσον δεν αποτελεί λόγο νομιμότητας ή μη των προσβαλλόμενων εισηγητικών - γνωμοδοτικών πράξεων της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας, που αφορούν αποκλειστικά και μόνο στη χωροθέτηση του Τουριστικού Λιμένα, η αρμοδιότητα λήψης της οποίας ανήκει, ως έχει ήδη αναφερθεί, στην αποκλειστική αρμοδιότητα του οικείου Υπουργού. Όσον αφορά δε την παραχώρηση στην Ανώνυμη Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δύο μερικότερων τμημάτων της χερσαίας ζώνης, έτσι ώστε η προς εκμετάλλευση έκταση να έχει συνολικό εμβαδό, 20.000 τ.μ., αυτή θα συντελεστεί μετά την έγκριση της προτεινόμενης χωροθέτησης, σύμφωνα με τα ως άνω διαλαμβανόμενα και για να λάβει χώρα θα πρέπει να τροποποιηθεί η από 21-12-2011 «Σύμβαση παραχώρησης της χρήσης και εκμετάλλευσης της ζώνης (χερσαίας και θαλάσσιας) του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας» μεταξύ της ως άνω εταιρείας και του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού/Γενική Γραμματεία Τουρισμού, καθώς ο Τουριστικός Λιμένας Πρέβεζας είχε χωροθετηθεί με την υπ' αριθμ. Τ/481/2-5-1996 απόφαση της Υπουργού Ανάπτυξης, συνεπώς θα πρέπει να ληφθούν εκ νέου αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων (ενδεχομένως και του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας στο οποίο πρόκειται να μετοβιβαστούν οι σχετικές αρμοδιότητες) που να αφορούν το θέμα της παραχώρησης της επίμαχης έκτασης.

Επειδή ο ισχυρισμός των προσφευγόντων ότι ήδη το Λιμενικό Ταμείο Πρέβεζας παραχώρησε σε εφαρμογή των αποφάσεων της Λιμενικής Επιτροπής χωρίς να αναμένει την απόφαση του αρμόδιου Υπουργού για την τροποποίηση ή μη της χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας εκφεύγει των ορίων κρίσης της Υπηρεσίας μας επί των πράξεων της Λιμενικής Επιτροπής, που ανάγεται μόνο σε έλεγχο νομιμότητας αυτών. Σε κάθε δε περίπτωση, όπως έχει ήδη λεχθεί, αποτελούν μόνο γνωμοδοτικές - εισηγητικές πράξεις της Διοίκησης οι οποίες δεν είναι δυνατό να επιφέρουν έννομες συνέπειες, διότι στερούνται εκτελεστότητας.

Τέλος όσον αφορά την από 23-1-2013 αίτηση - ένσταση του Βασιλείου Σαρδελή και λοιπών (συν. 6) κατά της τροποποίησης της χωροθέτησης του Τουριστικού Λιμένα Πρέβεζας για

ζητήματα που αφορούν την κατάργηση της δυτικής αποβάθρας του Εμπορικού Λιμένα Πρέβεζας, το περιεχόμενο αυτής αφορά θέματα ουσίας και στρέφεται κυρίως κατά του εγκεκριμένου από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου master plan του Λιμένα Πρέβεζας και δεν είναι δυνατό να εξεταστεί στα πλαίσια της κρινόμενης αίτησης θεραπείας, αλλά αφορά τα συναρμόδια Υπουργεία Τουρισμού και Ναυτιλίας και Αιγαίου.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ
ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ανακαλούμε τις υπ' αριθμ. 10321/2691/1-3-2012 και 65603/13774/30-11-2012 εγκριτικές αποφάσεις της Υπηρεσίας μας, ακυρώνουμε τις 9/2012 και 145/2012 Πράξεις της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας, διότι κατά τη λήψη τους διαπιστώθηκε παράβαση νόμου και αναπέμπουμε την υπόθεση στη Διοίκηση (Λιμενικό Ταμείο Πρέβεζας) για τα περαιτέρω νόμιμα και ειδικότερα προκειμένου να προβεί στη λήψη νέας απόφασης το οποίο να συνοδεύεται από νόμιμα θεωρημένο τοπογραφικό διάγραμμα, σύμφωνα με το σκεπτικό της παρούσας και σύμφωνα με το εγκεκριμένο από την Επιτροπή Σχεδιασμού και Ανάπτυξης Λιμένων «Προγραμματικό Σχέδιο (Master Plan) Λιμένα Πρέβεζας και Προμελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων αυτού» (υπ' αριθμ. 334/31-10-2012 ΦΕΚ Τεύχος Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων και Πολεοδομικών Θεμάτων).

Απορρίπτουμε την προσφυγή - αίτηση θεραπείας του Συλλόγου Επαγγελματιών Αλιέων Πρέβεζας, νόμιμο εκπροσωπούμενου, του Παναγιώτη Κλοντζάρη του Αποστάλου και λοιπών (συν 5) κατοίκων Πρέβεζας, κατά των 9/2012 και 145/2012 Πράξεων της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Πρέβεζας και των υπ' αριθμ. 10321/2691/1-3-2012 και 65603/13774/30-11-2012 εγκριτικών αυτών αποφάσεων της Υπηρεσίας μας, σύμφωνα με το σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της ως άνω απόφασης δύναται να ασκηθεί προσφυγή για παράβαση νόμου ενώπιον του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, εντός προθεσμίας 30 ημερών από την έκδοσή της ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 18 του Β.Δ. 14/19-1-1939 (ΦΕΚ Α' 24).

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΗΛΙΑΣ ΘΕΟΔΩΡΙΔΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ:

1. **κ. Παναγιώτη Κλοντζάρη**
 Σαπουντζόκη 3, 48100 Πρέβεζα
 (Με την παράκληση να ενημερώσει και
 τους λοιπούς προσφεύγοντες)
 (επί αποδείξει)
2. **Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου**
 Ακτή Βασιλειάδη Πειραιάς, ΤΚ 185 10
3. **Υπουργείο Πολιτισμού & Τουρισμού**
 Μπουμπουλίνας 20-22, 106 82 Αθήνα
4. **Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού**
 Κτίριο Βουλής, Αθήνα
 (σχετ. υπ' αριθμ. Δ/59/7-1-2013 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας
 Πρωθυπουργού/Γραφείο Διοίκησης & Οργάνωσης/Γενικό Πρωτάκολλο
 Πρωθυπουργού)
5. **Λιμενικό Τομέιο Πρέβεζας**
 Ελ. Βενιζέλου 30, 48100 Πρέβεζα
 (επί αποδείξει)
6. **Λιμενορχείο Πρέβεζας**
 Σπηλιάδου 6, 48100 Πρέβεζα
7. **κ. Δήμαρχο Πρέβεζας**
 48100 Πρέβεζα
8. **«ΜΑΡΙΝΑ ΠΡΕΒΕΖΑΣ Α.Ε.»**
 Φιλίππου 16, 48100 Πρέβεζα